



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

KLASA: UP/I-008-03/25-01/06
URBROJ: 514-01/07-25-03

Zagreb, 15. travnja 2025.

Službenica za informiranje u Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, OIB: 72910430276, na temelju članka 13. stavka 3. točke 1. u vezi s člankom 23. stavkom 6. točkom 2. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22), postupajući povodom zahtjeva za pristup informacijama Sindikata Kliničkog bolničkog centra Zagreb (Sindikat KBC Zagreb), Kišpatićeva 12, Zagreb, OIB: 79642294955, donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za pristup informacijama Sindikata Kliničkog bolničkog centra Zagreb zaprimljen u ovom Ministarstvu dana 1. travnja 2025. godine.

Obrazloženje

Sindikat Kliničkog bolničkog centra Zagreb (Sindikat KBC Zagreb) podnio je Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije elektroničkom poštom dana 1. travnja 2025. godine predmetni zahtjev za pristup informacijama kojim se traži dostava sljedećih informacija

„Zapisnika svih do sada održanih sjednica Vijeća za praćenje i unaprjeđenje sustava plaća u državnoj službi i javnim službama“.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, utvrđeno je sljedeće:

Vijeće za praćenje i unaprjeđenje sustava plaća u državnoj službi i javnim službama osnovano je Zakonom o plaćama u državnoj službi i javnim službama.

Vlada Republike Hrvatske imenuje predsjednika i članove Vijeća iz reda dužnosnika ili rukovodećih službenika na prijedlog tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, i to:

- 12 predstavnika iz reda državnih tijela (po jednog predstavnika Ureda predsjednika Vlade te tijela državne uprave nadležnih za službenički sustav, pravosuđe, rad, sustav socijalne skrbi, financije, zdravstvo, sustav obrazovanja, kulturu, unutarnje poslove, vanjske poslove te prostorno uređenje, graditeljstvo i državnu imovinu)
- 3 predstavnika reprezentativnih sindikalnih središnjica (po jedan iz svake sindikalne središnjice).



514|UPI00803250106|3

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama („Narodne novine“, br. 155/23) Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 15. veljače 2024. donijela je Odluku o imenovanju predsjednika i članova Vijeća za praćenje i unaprjeđenje sustava plaća u državnoj službi i javnim službama.

Predsjednik Vijeća je ministar Pravosuđa, uprave i digitalne transformacije g. Damir Habijan.

Vijeće obavlja sljedeće poslove:

- prati sustav plaća u državnoj službi i javnim službama,
- analizira tržišnu konkurentnost plaća u državnoj službi i javnim službama u odnosu na realan sektor,
- prati financijsku održivost sustava plaća u skladu s fiskalnim okvirom Vlade Republike Hrvatske,
- prati provedbu načela jednakosti plaća i vrednovanja radnih mjesta u skladu s odredbama Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama,
- daje prethodna mišljenja na prijedlog uredbi kojima se uređuju nazivi radnih mjesta, uvjeti za raspored, klasifikacija radnih mjesta i pripadajući platni razred te koeficijenti za obračun plaće u državnim tijelima i javnim službama,
- daje preporuke u skladu sa Zakonom o plaćama u državnoj službi i javnim službama

Vijeće se sastaje na poziv predsjednika Vijeća po potrebi, a najmanje dva puta godišnje.

Slijedom navedenog, traženu informaciju Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije posjeduje.

Odredbom članka 31. stavka 2. Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama propisano je da Vijeće predlaže Vladi promjene sustava plaća u državnoj službi i javnim službama odnosno promjenu platne ljestvice, raspona koeficijenata u platnim razredima, dodataka na plaću utvrđenih ovim Zakonom i druge promjene vezane uz sustav plaća u državnoj službi i javnim službama.

Iz navedenog proizlazi da je osnovna zadaća Vijeća praćenje stanja sustava plaća kako bi se osiguralo da plaće u državnoj i javnoj službi budu, konkurentne i održive, te da budu u skladu s zakonskim okvirima i mogućnostima državnog proračuna.

Na temelju praćenja i analize plaća, konkurentnosti, financijske održivosti i jednakosti, vijeće može dati prijedlog Vladi za promjene ili poboljšanja u sustavu plaća u državnoj i javnoj službi.

Iz navedenog je vidljivo da je praćenje sustava plaća proces koji se odvija kroz sjednice Vijeća i kroz razmjenu stavova i mišljenja svih imenovanih članova sa pozicije pravne osobe koju predstavljaju. Svrha navedenog procesa je unaprjeđenje sustava plaća odnosno davanje mišljenja ili konkretnih prijedloga Vladi Republike Hrvatske u cilju unaprjeđenja sustava plaća. Valja napomenuti da mišljenja odnosno prijedlozi Vijeća nisu obvezujući za Vladu Republike Hrvatske.

Odredbom članka 15. stavka 4. točke 2. ZPPi-a propisano je da tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija nastala u postupku usuglašavanja pri donošenju propisa i drugih akata te u razmjeni stavova i mišljenja unutar jednog ili među više tijela javne vlasti, a njezino bi objavljivanje moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije, ugroziti proces donošenja propisa i akata ili slobodu davanja mišljenja i izražavanja stavova.



Sukladno članku 16. stavku 1. ZPPI-a proveden je test razmjernosti i javnog interesa te je utvrđeno da u konkretnom slučaju postoji javni interes jer se radi o sustavu plaća državnih i javnih službenika, ali je istodobno utvrđeno da su u odnosu na zatraženu informaciju ispunjeni uvjeti za primjenu odredbe članka 15. stavka 4. stavka 2. ZPPI-a vezano uz ograničenje pristupa zatraženoj informaciji.

Naime, zapisnik sa svake pojedine sjednice samo je jedan fragment u puno opsežnijem i kompleksnijem procesu praćenja sustava plaća koji se odvija kroz razmjenu stavova i mišljenja više tijela javne vlasti i koji nije dovršen. Zapisnik sa pojedine sjednice Vijeća treba sagledavati isključivo kao dio šireg procesa te se stavovi i mišljenja izrečeni na svakoj pojedinoj sjednici mogu prihvatiti ili ne prihvatiti. Stoga bi javno objavljivanje zapisnika sa pojedine sjednice moglo dovesti do pogrešnog tumačenja informacije, a tumačenje zapisnika u kontekstu cjelokupnog procesa nije moguće obzirom da se radi o procesu koji još traje i čiji bi interes mogao biti povrijeđen objavljivanjem predmetnih informacija. Osim toga, objavljivanje zapisnika sa sjednica Vijeća moglo bi javnost dovesti do pogrešnog zaključka kako se zaključci Vijeća automatski smatraju i stavom Vlade, što bi bilo pogrešno, jer Vlada ne mora prihvatiti preporuke Vijeća.

Obzirom da temeljem praćenja i analize Vijeće može davati mišljenja ili prijedloge Vladi Republike Hrvatske vezano uz sustav plaća, u testu razmjernosti je zaključeno kako se u odnosu na dokumente odnosno akte koji još nisu doneseni ne može otkloniti mogućnost pogrešnog tumačenja njihovog sadržaja, a čime bi se potencijalno moglo ugroziti proces donošenja akata te se ne može jamčiti da objavljivanje akata prije njihova konačnog dovršetka ne bi narušilo proces njihove izrade. Stoga ne postoji prevladavajući javni interes za javnom dostupnošću predmetnih informacija koje predstavljaju dijelove obuhvatnijeg nedovršenog procesa praćenja i analiziranja sustava plaća, a njihovo bi objavljivanje moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacija ili ugroziti slobodu davanja mišljenja i izražavanja stavova.

Slijedom navedenog, odbijen je zahtjev za pristup informaciji, sukladno odredbi članka 23. stavak 6. točka 2. ZPPI-a.

Stoga je odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Povjereniku za informiranje, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja. Žalba se podnosi neposredno ili preporučenom poštom, putem Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Zagreb, Ulica grada Vukovara 49. Stranke imaju pravo odreći se prava na žalbu od dana primitka prvostupanjskog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe.



DOSTAVITI:

1. Sindikat Kliničkog bolničkog centra Zagreb (Sindikat KBC Zagreb), Kišpatićeva 12, Zagreb (ured.sindikatkbczagreb@gmail.com)
2. Pismohrana, ovdje



514|UPI00803250106|3